

## **О встрече представителей Банка России с аудиторами Приволжского и Южного федеральных округов**

**20 ноября 2017 года в Нижнем Новгороде состоялась встреча аудиторов Приволжского и Южного федеральных округов с представителями Банка России. Встреча проходила в Волго-Вятском ГУ Банка России (г. Нижний Новгород), а также в формате телеконференции с рядом субъектов федерации указанных регионов.**

Во встрече приняли участие аудиторы – члены СРО РСА и СРО ААС из Нижнего Новгорода. Аудиторы из Татарстана, Самары, Пензы, Чувашской республики, Ульяновска, Краснодар, Волгограда, Республики Крым, Дагестана и других субъектов Приволжского и Южного федеральных округов участвовали в мероприятии удаленно. Всего в конференции приняли участие более 370 аудиторов.

Встречу вели первый заместитель Председателя Банка России Швецов Сергей Анатольевич и начальник Департамента корпоративных отношений Банка России Курицына Елена Игоревна.

Швецов С.А. определил основные задачи и проблемы в аудиторской отрасли, на решение которых должен быть направлен разработанный Банком России законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ (в части наделения Банка России полномочиями)». Особое внимание он обратил на качество оказываемых аудиторами услуг, связывая востребованность услуг и имидж аудиторской профессии именно с качеством аудита. Так же Сергей Анатольевич выразил пожелание к аудиторам высказывать свои замечания и пожелания к законопроекту и пообещал, что они максимально возможно будут учтены между первым и вторым чтениями законопроекта в Государственной думе.

Участники встречи высказали замечания, касающиеся узковедомственного характера законопроекта, который, по мнению аудиторов, направлен, в первую очередь, на решение Банком России задач, связанных с проблемами регулирования подконтрольных ему организаций финансового сектора, в связи с чем Законопроект не достигает поставленных целей реформирования аудита, и аудит превращается в ведомственный контроль.

Неоднократно многие участники мероприятия выражали озабоченность о судьбе аудиторов с аттестатами, выданными в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности». Такие вопросы звучали и в зале в Нижнем Новгороде, и из Ульяновска, Ижевска, Чечни и других городов.

Елена Игоревна Курицына неоднократно обратила особое внимание на позицию Банка России в части сохранения права аудиторов, имеющих действительные квалификационные аттестаты аудитора, выданные в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года № 119-ФЗ «Об аудиторской деятельности», участвовать в осуществлении аудиторской деятельности, в том числе при проведении аудита общественно значимых организаций (ОЗО), за исключением права быть руководителем аудита. Предполагается, что в поправках к законопроекту будет изменено само определение «Аудитор», которое будет включать в себя и ссылку на аттестаты, выданные в соответствии с прежним законом.

Еще одним крайне актуальным вопросом оказался вопрос в отношении критериев обязательного аудита. Практически все регионы, кроме Татарстана (выступающий Никифоров) высказали согласованную позицию в отношении необходимости установления критериев обязательного аудита по числовым показателям на уровне: объем выручки – 400 млн. руб., активы баланса – 100 млн. руб., численность работников – 50 человек. Представители Банка России довели до сведения аудитории, что данная позиция частично учтена, но, к сожалению аудиторов, лишь в части сохранения одного критерия (а не двух из трех) и в части действия этого критерия в течение одного года (а не двух). При этом, Швецов С.А. подчеркнул, что, по его мнению, при повышении качества аудита и востребованности этой услуги будет развиваться рынок инициативного аудита.

Участниками встречи были заданы вопросы выступающим, в числе которых просьба дать обоснование требованию к аудиторским организациям, имеющим право проводить аудит общественно значимых организаций, о наличии в штате минимальной численности аудиторов по основному месту работы, которая должна составлять 7 аудиторов, а с 2023 года – 12.

Кроме того, много вопросов возникло и к требованию о трех аудиторах в штате аудиторской организации на постоянной основе. Швецов С.А. подчеркнул, что в данном вопросе позиция Банка остается неизменной, именно потому, что Банк связывает работу на постоянной основе в одной аудиторской организации с выбором конкретного аудитора в пользу своей профессии, однако отметил, что такие аудиторы будут вправе работать в аудиторской организации, но не будут учитываться для целей соответствия аудиторской организации требованиям Закона.

В рамках рассмотрения вопроса саморегулирования аудиторской деятельности предлагалось взять за основу принципы построения СРО в сфере финансового рынка. В отношении высказанных участниками встречи предложений о внесении в законопроект изменений подхода к определению критериев численности членов СРО с абсолютного на относительный (исходя из процентного объема членов СРО от общего количества субъектов аудиторского рынка) либо целесообразности снижения существующего абсолютного критерия, в ответ представители Центробанка апеллировали к позиции представителей Минфина России, которыми данное предложение не поддержано. Однако, как отметил Швецов С.А., Банк связывает свои надежды на развитие аудиторской профессии именно с саморегулированием, в том числе такие важные вопросы как взаимодействие с деловым сообществом – пользователями аудиторских услуг, развитие аудиторских стандартов, этики, борьба с недобросовестными участниками рынка, проверки ВККР аудиторов так называемого «второго контура» и многие другие.

Аудиторами выражена озабоченность, что повышение стоимостных критериев обязательности аудита приведет к необоснованному уменьшению количества аудируемых лиц, а также к резкому сокращению рынка для региональных аудиторских организаций. Этот вопрос особо остро звучал от аудиторов регионов, которые участвовали во встрече посредством телемоста. Представителям будущего регулятора аудиторской деятельности участники встречи пытались донести свои опасения, которые связывают с последствиями принятия законопроекта: глобальная монополизация рынка аудита в руках 20-30 крупных аудиторских компаний. Выступающие аудиторы также отмечали, что за предоставление субъектами экономической деятельности недостоверных данных не установлено никакого существенного наказания. Были внесены предложения о необходимости внесения соответствующих изменений в КоАП, предусматривающих ответственность за непрохождение аудита субъектами экономической деятельности. Швецов С.А. проинформировал, что внесение изменений в КоАП - это другая технология законотворчества. Вопрос может быть рассмотрен после внесения изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности» № 307-ФЗ от 30.12.2008 г.

Кроме того, отвечая на вопрос о добровольной аттестации аудиторских компаний, которую сейчас проводит Банк России (информация размещена на официальном сайте), Швецов С.А. подчеркнул, что это уже устоявшаяся практика Банка, которая заключается в том, чтобы заблаговременно начинать работать с теми компаниями, которые планируют осуществлять работу с ОЗО.

Так же на встрече прозвучали предложения аудиторов пересмотреть понятие «аудиторская тайна» в сторону ее усиления, предложения подумать над тем, как изменить Закон об аудиторской деятельности, чтобы пересмотреть имущественную ответственность аудиторов в виде компенсационного фонда на условия страхования профессиональной ответственности, поскольку сейчас многие вынуждены нести двойную нагрузку, а также ряд иных технических моментов в законе, в том числе в плане отнесения юридических лиц к ОЗО (так, например, было указано на то, что порой под ОЗО попадают буквально мелкие

или почти недействующие предприятия, которые имеют долю в госсобственности в результате приватизации, а по факту не имеют ни средств, ни необходимости в проведении аудита). Так же аудиторами поднимался вопрос демпинга, который наблюдается при проведении конкурсов по законодательству о закупке товаров, работ, услуг для государственных нужд. Сергей Анатольевич обозначил свою позицию, что Банк России будет работать в этом направлении с точки зрения изменений в законодательство, и призвал саморегулируемые организации также активнее бороться с демпингом.

Швецов С.А. обратил внимание, что Банк России готов к обсуждению предложений и замечаний аудиторов и поиску компромиссов в целях обеспечения учета мнения аудиторского сообщества. Сергей Анатольевич также отметил принципиальную позицию Банка России в отношении регулирования деятельности аудиторских организаций, осуществляющих аудит общественно значимых организаций (ОЗО). Законопроектом вводится двухконтурная система регулирования аудиторской деятельности. Первый контур - все аудиторские организации и индивидуальные аудиторы. Вторым контуром - аудиторские организации, оказывающие аудиторские услуги ОЗО. Представитель ЦБ РФ обещал подумать о разработке градации предприятий по принадлежности к ОЗО. При этом, он отметил, что Банк России не планирует расширять рамки видов предприятий, проверяемых аудиторами второго контура.

В завершение встречи участники в очередной раз высказали озабоченность в том, что предложенный к обсуждению аудиторским сообществом законопроект приведет к существенному сокращению и дальнейшей централизации аудиторского рынка.

По результатам встречи участники договорились направлять в адрес Банка России аргументированные предложения по законопроекту, а в дальнейшем принять участие в разработке проекта концепции развития аудиторской деятельности.

**Приволжское отделение СРО РСА**