

Информационное сообщение

25 января 2018 г. состоялось второе заседание Экспертного совета по законодательному обеспечению аудиторской и контрольно-ревизионной деятельности при Комитете Государственной Думы по финансовому рынку.



В заседании принимали участие представители СРО РСА, включенные в состав Экспертного совета, а также приглашенные от аудиторского сообщества из регионов России - члены СРО РСА, в том числе: Алабушева Екатерина Николаевна – Член Правления СРО РСА, Председатель НП «Аудиторская Палата Сибири», Председатель Совета Сибирского регионального отделения СРО РСА, Директор ООО «ЛИДЕР АУДИТ»; Алтухов Кирилл Витальевич - Член Правления СРО РСА, Руководитель Департамента аудита в России и странах СНГ АО «КПИМГ»; Борзова Наталья Евгеньевна - Заместитель генерального директора ООО «ФинЭкспертиза», член СРО РСА; Буян Игорь Анатольевич - Член Правления СРО РСА, Партнер EY (Эрнст энд Янг); Дзюба Галина Юрьевна - Член Правления СРО РСА, Председатель Совета Приморского РО СРО РСА, Член Общественной палаты Российской Федерации; Жилина Алла Герасимовна – Член Правления СРО РСА, Председатель Совета Крымского регионального отделения СРО РСА, Генеральный директор ООО «Аудиторская фирма «Аудит-Сервис»; Кузнецов Дмитрий Михайлович – член СРО РСА, член Совета Северо-Западного регионального отделения СРО РСА, Генеральный директор Аудиторско-консалтинговой группы «НВК»; Погуляев Владислав Юрьевич – Член Правления СРО РСА, Генеральный директор БДО Юникон; Токарев Игорь Валерьевич – член СРО РСА, Партнер Департамента аудиторских услуг компании «Делойт» в СНГ.

С основным докладом на тему «Влияние на региональную экономику принятия проекта Федерального закона № 273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)» выступила Дзюба Г.Ю., член Правления СРО РСА, член Общественной палаты РФ.

После основного доклада приступили к обсуждению замечаний и предложений, внесенных Правительством Российской Федерации, ведомствами, аудиторским

сообществом, связанных с новыми полномочиями Банка России по регулированию аудиторской отрасли в рамках законопроекта №273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)».

Модератор заседания заместитель председателя Комитета Государственной Думы по финансовому рынку А.А. Гетта предложил обсуждать предложения и замечания по следующим блокам вопросов:

- Организации, подлежащие обязательному аудиту
- Аудит общественно значимых организаций
- Требования к персоналу аудиторских организаций
- Квалификационные аттестаты
- Разное

Активная дискуссия состоялась при обсуждении положений законопроекта по критериям обязательного аудита.

В своем докладе Дзюба Г.Ю. указала на важность и необходимость пересмотра критериев в сторону их уменьшения для сохранения обязательного аудита для предприятий малого и среднего бизнеса как инструмента финансового контроля региональных органов власти для предприятий, финансовая устойчивость которых представляет интерес широкого круга граждан (градообразующие предприятия, ресурсные и т.д.). А также на то, что при отсутствии обязательности прохождения аудита предприятиями ниже объявленных критериев приведет к риску снижения инвестиционной привлекательности субъектов экономического развития, т.к. это является основанием недоверия иностранных инвесторов в прозрачность отчетности организаций, с которыми предполагается развитие бизнеса. Большинство субъектов малого и среднего бизнеса пользуются льготами и преференциями в регионах – это льготное финансирование и получение субсидий из региональных и муниципальных бюджетов. Соответственно, имеется риск неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств, вследствие этого риск возврата средств льготного финансирования и пополняемости бюджетов в виде налоговых отчислений. В связи с этим было предложено оставить критерии обязательного аудита при выполнении одного из двух критериев: выручка более 400 млн. руб. и активы баланса более 100 млн. руб. как инструмент независимого финансового контроля.

Предложения коллеги поддержала член Правления СРО РСА, председатель Совета Сибирского регионального отделения СРО РСА Алабужева Е.Н., отметив, что предприятия малого и среднего бизнеса составляют основу экономики в регионах России, и предложенное законопроектом увеличение критериев обязательного аудита не только негативно повлияет на региональный рынок аудиторских услуг, но и на состояние региональной экономики в целом, пользователи финансовой отчетности, в том числе государственные органы, будут лишены предоставляемых аудитом повышенных гарантий достоверности финансовой отчетности.

Иную точку зрения высказал первый вице-президент «ОПОРЫ РОССИИ» - Корочкин В.Л., который считает, что проведение обязательного аудита является излишней нагрузкой на малый бизнес. Другой представитель сообщества предпринимателей - член Генерального совета общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Г.С. Изотова - возразила коллеге и не поддержала его точку зрения по этому вопросу.

Представители Минфина РФ и Банка России выразили готовность обсудить еще раз и представить на четвертом заседании Экспертного совета своё мнение после выслушанных доводов и мнений в сторону уменьшения критериев обязательного

аудита, а так же сообщили о дальнейшем обсуждении и работе над вопросом исключения организаций, в уставных (складочных) капиталах которых доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, из перечня общественно значимых организаций, оказывать аудиторские услуги которым в соответствии с законопроектом будут иметь право только аудиторские организации, внесенные в реестр Банка России.

По вопросу «старых» аттестатов Представитель Банка России - Директор Департамента корпоративных отношений Курицына Е.И. подтвердила, что в следующую редакцию законопроекта будут внесены положения приравнивающие аудиторов со «старыми» аттестатами в правах к аудиторам с «едиными» аттестатами, за исключением руководства аудиторскими проверками общественно значимых организаций.

По вопросам штатной численности в аудиторской организации обсуждение развернулось по вопросу «основного места работы». Участниками обсуждения предложена формулировка «по трудовому договору и имеющих квалификационный аттестат аудитора, однократно использованный для подтверждения аудиторской организацией соответствия требованиям данного Федерального закона».

По вопросу численности аудиторов в аудиторских организациях, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям, было отмечено, что вводимое законопроектом требование о наличии в штате до 1 января 2023 года не менее семи, с 1 января 2023 года - не менее 12 аудиторов является необоснованным. В частности, участником обсуждения членом Совета Северо-Западного регионального отделения СРО РСА Кузнецовым Д.М. было приведено мнение представителей Федерального казначейства об отсутствии влияния количества аудиторов в аудиторской организации на качество оказываемых аудиторских услуг, прозвучавшее на «нулевых чтениях» законопроекта в Общественной палате РФ. Член Правления СРО РСА Алабужева Е.Н. так же отметила, что указанным в законопроекте требованиям на сегодняшний день соответствуют лишь единицы аудиторских организаций в регионах России и введение одного только требования о наличии в штате трех аудиторов по основному месту работы уже приведет к значительному сокращению регионального рынка аудиторских услуг. Повышенные требования к численности аудиторов приведут к монополизации рынка аудита и росту услуг, оказываемых на основании субподряда, что отрицательно скажется на качестве аудиторских услуг.

Участниками обсуждения было предложено законодательно закрепить возможность завершения аудита отчетности общественно значимой организации аудиторской организацией, приступившей к такому аудиту до того, как сведения о ней были исключены Банком России из реестра аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги общественно значимым организациям. Так же участники обсуждения предложили исключить из законопроекта требование о подписании аудиторского заключения подписью руководителя организации.

В заключение, участвовавший в работе Экспертного совета соавтор законопроекта первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Журавлев Н.А. пригласил членов Экспертного Совета и всех присутствующих на заседание Совета 30 января 2018 года в Совет Федерации, где профильный комитет будет проводить слушания по законопроекту.

Следующее заседание Экспертного совета состоится 6 февраля 2018 года.

Департамент информации СРО РСА